### ДОКЛАД

### о правоприменительной практике Забайкальского управления

### Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного

### энергетического надзора за 6 месяцев 2019 года

### на территории Республики Бурятия

### Общие положения

Настоящий доклад подготовлен в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 3 квартале 2019 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка  
и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Забайкальское управление Ростехнадзора (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территории двух субъектов Российской Федерации, относящихся к юрисдикции Управления: Забайкальского края, Республики Бурятия.

При проведении данного публичного мероприятия внимание будет уделено федеральному государственному энергетическому надзору, федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

При осуществлении надзорной и контрольной работы особое внимание уделяется:

соблюдению требований безопасности в электроэнергетике, анализу прохождения ОЗП и подготовке к проведению проверок готовности энергоснабжающих организаций к ОЗП;

исполнению требований в области энергосбережения и энергоэффективности;

соблюдению требований технических регламентов;

анализу показателей контрольно-надзорной деятельности, административной практики;

анализу выявленных при обследованиях нарушений.

При организации надзорной и контрольной деятельности практикуется комплексный подход к осуществлению проверок состояния безопасности по всем направлениям.

Работы по подготовке планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением на соответствующие годы осуществляются в соответствии с [Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей](javascript:;), утвержденного постановлением Правительства от 30.06.2010 № 489 (далее - Правила). Настоящие Правила устанавливают порядок подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - ежегодные планы), их согласования и представления в органы прокуратуры, исключения проверок из ежегодного плана, внесение изменений в ежегодный план, а также типовую форму ежегодного плана.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) в Управлении издаются распоряжения о проведении как плановых, так и внеплановых проверочных мероприятий в отношении поднадзорных организаций (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей).

Деятельность Управления, как и всего Ростехнадзора, направлена на предупреждение нарушений обязательных требований энергобезопасности подконтрольными предприятиями, организациями.

С этой целью проводятся контрольно - надзорные мероприятия.

Основными задачами контрольно – надзорной деятельности Ростехнадзора являются:

- организация и осуществление федерального государственного энергетического надзора:

- за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок и сетей субъектов энергетики;

- за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании электрических и тепловых установок и сетей потребителей (кроме бытовых установок и сетей);

- за техническим состоянием и безопасным обслуживанием теплоснабжающего оборудования, работающего под избыточным давлением менее 0,07 МПа и температурой нагрева воды менее 115 ° С.

- в рамках федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства в пределах компетенции Отдела;

- за выполнением обязательных требований норм и правил в области энергетики при допуске в эксплуатацию вновь вводимых и реконструируемых энергоустановок;

- за организацией оперативно – диспетчерского управления в электроэнергетике;

- за установлением охранных зон объектов по производству электрической энергии;

- за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

- за соответствием схем электро- и теплоснабжения потребителей требуемой категории надежности;

- за обеспечением надежности и безопасности работы оборудования, зданий, сооружений, систем управления, коммуникаций, обновлением основных производственных фондов, путем технического перевооружения и реконструкции электростанций и сетей, модернизации оборудования;

- за организацией своевременного проведения технического освидетельствования энергооборудования и продления срока его эксплуатации, комплексного обследования производственных зданий и сооружений энергообъектов;

- организация и осуществление контроля и надзора в форме оценки соответствия за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию объектов энергетики (кроме бытовых электрических и тепловых установок и сетей), не являющимися объектами капитального строительства, за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок и сетей субъектов энергетики, электрических и тепловых установок и сетей потребителей (кроме бытовых установок и сетей);

- осуществление федерального государственного энергетического надзора в рамках государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (объектов энергетики);

- организация контроля и надзора за соблюдением требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

- организация контроля и надзора за соблюдением требований в области федерального государственного строительного надзора на вновь построенных, реконструированных зданий и сооружений объектов энергетики, гидротехнических сооружений первого и второго классов, линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более, тепловых электростанций мощностью 150 мегаватт и выше.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) действует на основании Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного строительного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора;

Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 610 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2016 № 701 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (федеральный государственный энергетический надзор распространен на отдельные категории потребителей электрической энергии), постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 года N 930 (части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок) (вступило в силу с 1 января 2018 года), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года N 32 и постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2016 № 1229 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2018 года N 1445 (в части применения риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного энергетического надзора), постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2019 года № 152 (в части уточнения полномочий по надзору за безопасным ведением работ на объектах), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2019 года № 926 (в части признания утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации об осуществлении государственного строительного надзора).

**Перечень и описание основных и вспомогательных функций:**

Забайкальское управление Ростехнадзора осуществляет свои полномочия на основании Положения о Забайкальском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.06.2016 № 266 (далее – Положение).

В соответствии с Положением Забайкальское управление Ростехнадзора организует и проводит проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности, в том числе осуществляет контроль и надзор:

- за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике, требований безопасности электрических установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей). За 6 месяцев 2019 года проведено 89 проверок, выявлено 695 нарушений, привлечено к административной ответственности 27 должностных и 9 юридических лиц.

Забайкальское управление Ростехнадзора также выдает и ведет учет разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической и тепловой энергии, объектов по производству электрической и тепловой энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

За 6 месяцев 2019 года выдано 55 разрешений на допуск в эксплуатацию вновь смонтированных и реконструируемых энергоустановок (29 электроустановок и 26 тепловых энергоустанвок). Основным нарушением является ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения Ростехнадзора, за данное нарушение предусмотрена административная ответственность по статье 9.9. КоАП, за 6 месяцев 2019 года составлено 2 протокола на должностные лица.

Забайкальское управление Ростехнадзора в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора:

- согласовывает границы охранных зон объектов электросетевого хозяйства и устанавливает охранные зоны объектов по производству электрической или электрической и тепловой энергии, мощность которых составляет 500 кВт и более (за 6 мес. 2019 г. принято решений о согласовании границ 384 охранных зон);

- организует аттестацию и проверку знаний руководителей, специалистов и персонала поднадзорных организаций, а также осуществляет проверку знаний правил работы в тепловых энергоустановках и электроустановках с присвоением группы по электробезопасности (за 6 мес. 2019 г. в комиссии Управления прошли проверку знаний 715 чел.).

Забайкальское управление Ростехнадзора осуществляет в случаях и в порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, расследование (техническое расследование):

- причин аварийных ситуаций при теплоснабжении на источниках тепловой энергии, тепловых сетях и теплопотребляющих установках потребителей тепловой энергии;

- несчастных случаев, произошедших в организациях или на объектах, поднадзорных территориальному органу.

- причин аварий в электроэнергетике.

За 6 месяцев 2019 г. аварий и несчастных случаев на объектах энергетики не произошло.

**Наименование и реквизиты нормативно правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций государственного контроля (надзора)**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (часть 1 и 2);
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (глава 9);
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;
4. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
5. Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 27 июня 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
7. постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;
8. постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике»;
9. постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (ред. от 22.06.2019) "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" (вместе с "Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии", "Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии");
10. постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;
11. постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
12. постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 610 «О Федеральном государственном энергетическом надзоре»;
13. Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей (приказ Минэнерго Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 6, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 22 января 2003 г. рег. № 4145);
14. Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок, (приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 24 марта 2003 г. № 115, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 2 апреля 2003 г. № 4358);
15. Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации (СО 153-34.20.501-2003), утвержденные приказом Минэнерго России от 19 июня 2003 г. № 229 (зарегистрирован Минюстом России 20 июня 2003 г. № 4799);
16. Правила оценки готовности к отопительному периоду (приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № 103, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 24 апреля 2013 г. № 28269);
17. Правила устройства электроустановок (издание 6.7);
18. Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденные приказом Минтопэнерго России от 19 февраля 2000 г. № 49 (зарегистрирован Минюстом России 16 марта 2000 г. № 2150);
19. Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № 328н, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 12 декабря 2014 г. рег. № 30593);
20. Правила по охране труда при эксплуатации тепловых энергоустановок (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 августа 2015 г. № 551н, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 5 октября 2015 г. рег. № 39138);
21. Порядок организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок (с изменениями приказы Ростехнадзора от 7 апреля 2008 г. № 212, Минприроды России от 20 августа 2008 г. № 182) (зарегистрированы Минюстом России 28 апреля 2008 г. № 11597; 28 августа 2008 г., № 12197).

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

Забайкальским управлением Ростехнадзора проведен анализ выявленных нарушений обязательных требований федерального государственного энергетического надзора при проведении проверок юридических лиц, по результатам которого составлен рейтинг типовых нарушений.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились:

- нарушение регламентных сроков и объёмов проведения ремонтов оборудования электростанций и объектов электросетевого хозяйства;

- эксплуатация оборудования, требующего незамедлительного капитального ремонта или замены;

- критическое состояние строительных конструкций и фундаментов;

- многочисленные нарушения правил работы с персоналом.

Следует отметить, что федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, использующихся для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения;

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора, проведенного в соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.11.2016 № 505 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» за 6 месяцев 2019 года выявлены наиболее часто нарушаемые субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, предприятиями, организациями, должностными лицами нормативные и правовые акты.

К их числу относятся:

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей, утвержденные Приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, зарегистрированы в Минюсте России 20.06.2003 № 4799;

Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей (приказ Минэнерго Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 6, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 22 января 2003 г. рег. № 4145);

Правила устройства электроустановок (6, 7 изд.), утвержденные приказом Министерством энергетики Российской Федерации от 8 июля 2002 г. № 204;

По итогам работы за 6 месяцев 2019 года к административной ответственности привлечено 33 должностных и 11 юридических лица.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора выявлены наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

В сфере государственного энергетического надзора к субъектам правонарушений были применены статьи:

9.8. - Нарушение правил охраны электрических сетей (0);

9.9. - Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов (2 раза);

9.11. - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энерго-потребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки (34 раза);

ч.1 ст. 19.5 - Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль (2 раза);

ст. 9.17 (2 раза)

ст. 19.7 (2 раза)

ст. 9.22 (14 раз)

ст.14.61(5раз).

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований законодательства.**

- Неудовлетворительное состояние маслоприемников трансформаторов;

- Наличие отдельно стоящих деревьев, угрожающих падением на провода ВЛ;

- В пролетах опор ВЛ не обеспечен допустимый габарит от деревьев до проводов;

- Не обеспечена в организации периодичность проведения капитальных ремонтов на воздушных линиях с деревянными опорами не реже 1 раза в 6 лет (загнивание деревянных деталей опор, недопустимое отклонение от вертикали, сколы, трещины ж/б приставок);

- Не организовано проведение профилактических испытаний и измерений электрооборудования;

- Отсутствуют или не читаемые бирки на кабелях;

- Не разработаны инструкции по предотвращению к ликвидации аварий

- Не проводятся противоаварийные тренировки;

- На панелях распредустройств отсутствуют диспетчерские наименования, надписи указывающие назначение присоединений;

- В помещении распределительного устройства отсутствует однолинейная схема;

- Отсутствует (не назначены) ответственный за электрохозяйство и лицо его замещающее, прошедшие проверку знаний в комиссии Ростехнадзора

- Отсутствует электротехнический персонал, подготовленной для эксплуатации электроустановок или договор на эксплуатационное обслуживание электроустановок со специализированной организацией

- Отсутствует (не ведется) техническая и оперативная документация, предусмотренная требованиями правил;

- Укомплектование электроустановок испытанными защитными средствами не соответствует требованиям правил, отсутствует журнал учета, и содержания средств зашиты.

Из перечисленных нарушений, наибольшее количество приходится на статью 9.11. КоАП РФ - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки

В ходе проверок отмечается низкий уровень проводимой работы по техническому перевооружению и реконструкции, а также модернизации основных производственных фондов.

Забайкальским управлением Ростехнадзора осуществляется контроль хода подготовки предприятий к осеннее–зимнему периоду 2019-2020 годов.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19.06.2019 №ВМ0П9-5084 и в соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.07.2019 №261 Забайкальским управлением Ростехнадзора (Республика Бурятия) разработаны графики проведения внеплановых проверок объектов теплоснабжения, согласно которым проведено 10 проверок субъектов электроэнергетики: «Гусиноозёрская ГРЭС» филиал АО «Интер РАО-Электрогенерация», ОАО «Селенгинский ЦКК», «Улан-Удэнский энергетический комплекс», «Улан-Удэнская ТЭЦ-1», Улан-Удэнская ТЭЦ-2» филиала ПАО «ТГК-14», ПАО «ФСК ЕЭС»-Забайкальское ПМЭС, ООО «Варистор» и АО «Желдорреммаш» и 14 проверок теплоснабжающих организаций выявлено и предписано к устранению 1010 нарушений, установлены сроки их исполнения, в отношении 30 должностных и 8 юридических лиц составлены об административном правонарушении по ст.9.11 КоАПРФ.

К характерным нарушениям, выявленным в ходе проверочных мероприятий хода подготовки предприятий топливно-энергетического комплекса к осенне-зимнему периоду 2019 - 2020 годов, относятся:

- не проведение технического освидетельствования оборудования;

- не проведение регламентных работ (средних и текущих ремонтов, технического обслуживания);

- нарушение условий содержания оборудования, технологических систем, зданий и сооружений, устройств автоматики, диагностики, учета, диспетчерского технологического управления и гарантированного электропитания и т.д.;

- недоукомплектованность производственных служб и аварийно-восстановительных бригад средствами защиты, средствами пожаротушения, инструментом, приспособлениями, необходимой для производства ремонтных работ оснасткой, а также производственными инструкциями;

- недоукомплектованность аварийного запаса оборудования и необходимых материалов для выполнения аварийно-восстановительных работ;

- не проведение ряда обязательных форм с ремонтным и оперативным персоналом (инструктажи, тренировки, проверка знаний и т.п.).

Так же в ходе проверок были выявлены следующие проблемные вопросы:

- не соблюдение водно-химического режима при эксплуатации оборудования и сетей;

- вновь построенные и реконструированные объекты не своевременно сдаются в эксплуатацию;

- не проводится замена тепловых сетей и теплогенерирующего оборудования, отработавшего расчетный срок службы;

- не проведение своевременного ремонта зданий и сооружений котельных;

- отсутствие или разрушение тепловой изоляции и покровного слоя трубопроводов тепловых сетей.

В процессе снижения электротравматизма важнейшую роль играет проводимая профилактическая работа. В настоящее время управлением усилены требования при проведении проверок знаний работникам поднадзорных организаций. При организации проверки знаний Управлением до экзаменуемых доводятся обстоятельства произошедших несчастных случаев с разбором обстоятельств и нарушений, способствовавших их возникновению.

**Предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и осуществлению государственного контроля (надзора)  
в установленной сфере деятельности**

Издан приказ Ростехнадзора от 28 марта 2019 г. № 121 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 ноября 2011 г. № 653   
«Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок».

В настоящее время разрабатываются следующие проекты нормативных правовых актов:

проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования механизма привлечения к ответственности за нарушение требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики   
и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда»;

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»;

проект постановления Правительства Российской Федерации  
«Об утверждении порядка выдачи разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

проект административного регламента «Об утверждении порядка выдачи разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения  
и теплопотребляющих установок и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Разработка нормативных документов осуществляется в соответствии  
с установленными сроками.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства   
об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности   
и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.